



Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-08-27

Au § 184	Avtal med Dala Energi Fibernät AB avseende utbyggnad av ortsammanbindande fiber	2
Au § 185	Bredbandslyftet	4
Au § 186	Verksamhetsberättelse 2018, kommunalförbundet Region Dalarna.....	5
Au § 187	Revidering av riktlinjer och placeringsreglemente för Sätters kommuns pensionsfond.....	6
Au § 188	Riktlinjer kravhantering/avbetalningsplan kundfakturer.....	7
Au § 189	Antagande av Avesta kommuns ansökan om deltagande i upphandlingssamverkan	8
Au § 190	Rivning Pärlan, Enbacka 1:27	10
Ai § 191	Planuppdrag för Detaljplan för del av Torggatan och Järnväggsgatan i Sätters centrum, Sätters kommun.....	11
Au § 192	Samråd av Föreskrifter om avfallshantering Sätters kommun	12
Au § 193	Resursstab	13
Au § 194	Minoritetspolitiska mål för Sätters kommun.....	14
Au § 195	Minoritetspolitiska aktiviteter.....	15
Au § 196	Plan och riktlinjer för flaggning i Sätters kommun	16
Au § 197	Svar på motion angående valfrihet för äldre i Sätters kommun	18
Au § 198	Svar på motion om valfrihet för äldre inom hemtjänsten.....	19
Au § 199	Framtagande av Sätters Kulturmiljöstrategi.....	20
Au § 200	Medborgarbudget.....	21
Au § 201	Policy samt handlingsplan mot våld i nära relationer	22
Au § 202	Delegation till Sätters kommuns räddningschef att besluta om eldningsförbud	23
Au § 203	Revidering av reglemente Kommunrevisionen	24
Au § 204	Organisation vid extraordinär händelse och vid höjd beredskap	25
Au § 205	Arbetet med Risk- och sårbarhetsanalys	26
Au § 206	Tillägg i ägardirektivet för Säterbostäder AB.....	27
Au § 207	Svar på motion om att låta våra äldre äta på våra skolor	28
Au § 208	Svar på motion om att ta ställning mot återvändande IS-terrorister.....	30
Au § 209	Motion om kraftfullt arbete med klimatförändringen.....	32
Au § 210	Motion om SÄBO i privat regi	33
Au § 211	Rapport Folkets Hus	34
Au § 212	Kalendarium 2020.....	35
Au § 213	Inbjudan till kurser och konferenser.....	36

Plats och tid	Kommunstyrelsens sammanträdesrum kl. 08.15 – 14.00		
Beslutande	Mats Nilsson, ordförande (S) Hans Johansson (C) vice ordförande Caroline Willfox (M), 2:e vice ordförande, 08.15-12.00, §§ 184-203 Annika Karlsson, (S) Hassan Jafari (S) ersättare för Karin Frejd (C), 08.15-12.00, §§ 184-203		
Ej tjänstgörande ersättare			
Övriga deltagare	Margareta Jakobsson, nämndsekreterare Malin Karhu Birgersson, kommundirektör Tony Flink, IT-strateg, § 184-185 Torbjörn Matsson, ekonomichef, § 186-190 Andreas Mossberg, förvaltningschef, § 190-192 Katarina Kobosko, planarkitekt, § 191 Camilla Sundberg Skogström, återvinningsansvarig, § 192 Liv Almstedt, VA-chef, § 192 Helena Axelsson Fisk, samordnare, § 193-197 Anette Stengård, förvaltningschef, § 199 Mari Palm, kommunikationschef, § 200		
Utses att justera	Hans Johansson		
Justeringens plats och tid			
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	184-213
		
	Margareta Jakobsson		
	Ordförande	
	Mats Nilsson		
	Justerande	
	Hans Johansson		

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2019-08-27		
Datum för anslags uppsättande	2019-08-29	Datum för anslags nedtagande	2019-09-20
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkansliet		
Underskrift		
	Margareta Jakobsson		

Au § 184

Dnr KS2019/0348

Avtal med Dala Energi Fibernät AB avseende utbyggnad av ortsammanbindande fiber**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen teckna avtal mellan Dala Energi Fibernät AB och Sätters kommun avseende utbyggnad av ortsammanbindande fiber.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Sätters kommun deltar i ett samverkansprojekt som heter ”Fiberutbyggnad i Dalarna 2018-2020”. En del av projektet är att ansöka om medel från EU via Tillväxtverket om investeringsbidrag till fiber till områden/byar dit marknaden inte kommer att bygga och som uppfyller vissa villkor.

Kommunen har genom sin bredbandskoordinator kartlagt och listat vilka byar/områden som är aktuella och beräknat kostnaden för att dra fiber fram till dessa områden. Medfinansiering med 50 % av dessa kostnader finansieras av Tillväxtverket och resterande 50 % har kommunen fattat beslut om att bidra med genom att överföra dessa medel till bolaget. Vidare har beslut fattats av båda parterna om att bolaget ersätter kommunen som formell samverkanspart i samverkansprojektet ”Fiberutbyggnad i Dalarna 2018-2020” och därmed står som ansökande part i medfinansintygen i ansökningarna till Tillväxtverket avseende dessa sk ERUF-medel.

Syfte med bredbandsutbyggnaden och samverkan

Syftet med projektet är ett steg i att möjliggöra bredband till alla och att samverka mellan parterna avser att fortsätta när nätet är på plats för att nyttiggöra investeringen genom att erbjuda relevanta digitala tjänster till olika målgrupper inom aktuella områden.

Bolagets åtaganden

- Att bolaget förbinder sig att inom projektets tid bygga de fibernät enligt sökomgången för vilka investeringsbidrag beviljats.
- Att på lämpligt sätt ge kommunen möjlighet att avgöra såväl tids- som ordningsprioriteringar av de olika enskilda projekten. (Se bilagor)
- Att bolaget upplåter den fiber och kanalisation som byggs med investeringsbidragen till andra aktörer till marknadsmässig prissättning. Samråd i dessa frågor ska ske med kommunen.
- Att fibernäten byggs enligt Tillväxtverkets villkor.
- Att samplanering med förekommande fiberföreningar och andra infrastrukturföretag skall ske.
- Att på lämpligt sätt ha en kontinuerlig dialog med och avrapportering till kommunens bredbandskoordinator.

Au § 184 forts

Kommunens åtaganden

- Att kommunen ersätter bolaget för den ekonomiska medfinansiering som bolaget tagit på sig såsom formell samverkanspart i projektet ”Fiberutbyggnad i Dalarna 2018-2020”. Ersättningen betalas ut löpande per kvartal mot upparbetade och redovisade kostnader.
- Att kommunen även finansierar den del av kostnaderna för sådan del av projektet som överstiger den av Tillväxtverket beslutade budgeten.
- Överstigande kostnader som beror på försumlighet från bolagets sida ersätts inte av kommunen.
- Eventuella förluster/underskott beslutas och utbetalas av kommunen först efter det att nätet är driftsatt och att underlag är redovisat till kommunen

Au § 185

Dnr KS2019/0355

Bredbandslyftet

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att Sätters kommun deltar i Bredbandslyftet. Finansiering sker via ERUF-medel.

IT-strateg Tony Flink informerar om erbjudande om Bredbandslyftet - ett program för kommuner som vill utveckla sitt bredbandsarbete

Bredbandslyftet riktar sig till kommunledningen. Programmet inleds genom ett väl förberett arbetsmöte på plats hos kommunen. Därefter arbetar kommunen vidare med frågorna i dialog med den regionala bredbandskoordinatören. Bredbandslyftet är indelat i fem olika fokusområden:

- Inspiration och nytta
- Bredbandsupplevelsen
- Inventering
- Strategiska vägval
- Arbetsgrupp och styrdokumentsstruktur

Au § 186

Dnr KS2019/0299

Verksamhetsberättelse 2018, kommunalförbundet Region Dalarna

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att besluta att godkänna verksamhetsberättelse 2018 för kommunalförbundet Region Dalarna.

Ärendebeskrivning

Verksamhetsberättelse 2018 för kommunalförbundet Region Dalarna. I verksamhetsberättelsen redogörs för kommunalförbundet Region Dalarna 2018. Utfallet för verksamheten uppgick till ett underskott på -2.969 mkr.

Likvidation av förbundet kommer att fullgöras under början av 2020.

Au § 187

Dnr KS2019/0319

Revidering av riktlinjer och placeringsreglemente för Sätters kommuns pensionsfond**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta anta föreslagen ändring i riktlinjer och placeringsreglemente för Sätters kommuns pensionsfond.

Bakgrund av ärendet

En ny redovisningslag trädde i kraft 2019-01-01 som medför en ändring i värdering av placerade medel vid bokslutstillfällen. Tidigare värderades anskaffningsvärdet alternativt ett lägre marknadsvärde. I den nya lagen värderas tillgången till marknadsvärdet, även om marknadsvärdet är högre än anskaffningsvärdet.

Det medför att riktlinjerna och placeringsreglementet för Sätters kommuns pensionsfond behöver uppdateras.

Bilagor

Riktlinjer och placeringsreglemente för Sätters kommuns pensionsfond.
Prognos pensionsmedel, diagram
Torbjörn Matsson

Au § 188

Dnr KS2019/0344

Riktlinjer kravhantering/avbetalningsplan kundfakturer

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta riktlinjer kravhantering/avbetalningsplan kundfakturer.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Säters kommun har för avsikt att leja ut påminnelse- och kravhantering till en extern kravleverantör via en direktupphandling.

För att anpassa arbetssätt och rutiner till marknaden och övriga kommuner har ett förslag på riktlinjer tagits fram för kravhantering/avbetalningsplan kundfakturer. Kommunfullmäktige har tidigare antagit rutiner kring fakturering och krav som nu utgår och ersätts av nya riktlinjer.

Bilaga

Riktlinjer kravhantering/avbetalningsplan kundfakturer

Au § 189

Dnr KS2019/0303

Antagande av Avesta kommun som ny medlem i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta:

1. Godkänner Avestas kommun som ny medlem i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan från och med den 1 januari 2020.
2. Godkänner förslag till organisation och resurser, tidplan samt finansieringsmodell med ekonomiska konsekvenser för nämnden och samverkande kommuner vid en anslutning av Avesta kommun till den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan enligt bilaga 1.
3. Antar reviderat samarbetsavtal, reglemente och upphandlingspolicy för den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan, daterade den 13 juni 2019. Förslagen börjar gälla från och med 1 januari 2020 enligt bilagor 2, 3 och 4.
4. Godkänner förslag till budgetramar enligt tabell i ärendebeskrivningen att gälla från och med 1 januari 2020.

Besluten gäller under förutsättning att de sex samverkande kommunernas fullmäktige i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan fattar likalydande beslut.

Ärendebeskrivning

Avesta kommun inkom den 8 maj med en ansökan om inträde i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan (GNU).

GNU beslutade den 13 juni 2019 att föreslå samverkande kommuners fullmäktige att anta Avesta kommun som ny medlem från och med 1 januari 2020. Kommunstyrelsens förvaltningskansli i Ludvika fick även uppdrag att ta fram en tjänsteskrivelse till reviderat samarbetsavtal, reglemente och upphandlingspolicy som sedan ska skickas ut till respektive samverkande kommuner för antagande i respektive fullmäktige för antagande.

I en utredning, daterad den 12 juni 2019, som upphandlingscenter har tagit fram beskrivs det tydligare kring vad som kan förväntas vid ett inträde från Avesta. I utredningen framgår det:

- De ekonomiska och organisatoriska konsekvenserna för UpphandlingsCenter (UHC), ägarkommunerna och Avesta kommun.
- Risk- och konsekvensanalys.
- Tidplan för ev. implementering.
- Förslag till ändringar i samarbetsavtal och reglemente.

Au § 189 forts

Ekonomiska konsekvenser

I utredningen (bilaga 1) kap. 5 *Ekonomi och finansieringsmodell* beskrivs en djupare analys kring de ekonomiska konsekvenserna av en ev. anslutning. Tabell nedan beskriver förslaget till reviderad budget för de samverkande kommunerna år 2020 inkl. Avestas kommun (*s.4 i bilaga*)

Kommun	Befolkning	Andel i %	Andel i kr inkl. Avesta enligt reviderad budget 2020	Andel i kr exkl. Avesta enligt ursprungligt budgetförslag 2020	Skillnad i kr
Falun	58 923	29,7	5 621 649	5 625 148	- 3499
Borlänge	52 224	26,3	4 982 519	4 984 221	- 1702
Ludvika	26 946	13,6	2 570 829	2 580 339	- 9510
Hedemora	15 457	7,8	1 474 70	1 480 010	- 5309
Säter	11 123	5,6	1 061 209	1 066 395	- 5186
Gagnef	10 271	5,2	979 922	979 887	35
Avesta	23 323	11,8	2 225 170		
Totalt	170 735	100,0	18 916 000	16 716 000	- 25170

Bilagor

1. Utredning avseende anslutning av Avesta kommun till den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan med tillhörande riskanalys, daterad den 12 juni 2019.
2. Förslag till reviderat samarbetsavtal, daterad den 13 juni 2019
3. Förslag till reviderat reglemente för GNU, daterad den 13 juni 2019.
4. Förslag till reviderad upphandlingspolicy för den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan, daterad den 13 juni 2019
5. Protokollsutdrag från GNU:s sammanträde den 12 juni 2019 § 17.
6. Riskanalys.

Au § 190

Dnr KS2019/0356

Rivning Pärlan, Enbacka 1:27**Beslut**

Kommunstyrelsen arbetsutskott beslutar föreslå kommunstyrelsen att entreprenadkontrakt avseende rivning av Pärlan tilldelas i enlighet med genomförd anbudsutvärdering. Kontrakt kan tidigast tecknas 10 dagar efter underrättelse om tilldelning (avtalsspärr).

Bakgrund och ärendebeskrivning

I samband med upphandling av rivning av Pärlan så har ekonomiska förutsättningar identifierats som medför att driftsbudget kommer att bli påverkad när fastigheten rivs. Bland annat så påverkas hur mycket som får belasta investeringsbudget och vad som ska belasta driftsbudget. Samhällsbyggnadsnämnden har, sett till ekonomisk prognos maj, ej tillräcklig driftsbudget för att genomföra projektet.

Poster som påverkar fördelningen av kostnader

Restvärde: 850 tkr	Belastar driftsbudget när fastigheten rivs
Värdering:	Påverkar hur mycket av projektet som kan belasta avsatt investeringsbudget
Vinnande anbud:	Entreprenadkostnad för att riva byggnaden som belastar investering upp till värderingsnivå. Resterande kostnad belastar driftsbudget.

Exempel potentiell fördelning kostnader för projektet. (Uppskattade siffror då anbudsutvärdering ej är helt färdigställd).

		Kommentar
Restvärde:	+850 Tkr	
Värdering:	-200 Tkr	Sett till liknande objekt
Entreprenadkostnad:	+500 Tkr	Uppskattat. Beror på nivå vinnande anbud
Summa driftsbudget	+1150 Tkr	Belastar innevarande års driftsbudget

Idag är fastigheten enligt detaljplan reglerad som bostäder, handel med mera. För att kunna ianspråkta området för skoländamål behöver ett tidsbegränsat bygglov sökas i avvaktan på ändring av detaljplan.

Om önskemål att senarelägga projektstart finns kan dialog med UHC samt tilldelad entreprenör föras.

Au § 191

Dnr KS2019/0333

Planuppdrag för Detaljplan för del av Torggatan och Järnvägsgatan i Sätters centrum, Sätters kommun.**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att

1. Ge samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att upprätta förslag till Detaljplan för del av Torggatan och Järnvägsgatan i Sätters centrum, Sätters kommun.
2. Beslut om planuppdrag innebär inte något slutligt ställningstagande i saken.
3. Planarbetet bekostas av Sätters kommun.
4. Detaljplanen bedöms tidigast kunna bli antagen 1,5 år efter att detta uppdrag givits.
5. Detaljplanen handläggs med utökad förfarande enligt Plan- och bygglagen (5 kap, PBL).

Bakgrund och ärendebeskrivning

För att möjliggöra Trafikverkets järnvägsprojekt och samtidigt skapa goda förutsättningar för stadsomvandlingen i Sätters Centrum pågår framtagande av detaljplan *Mötesspår i Sätters centrum*, enligt Kommunstyrelsens beslut 2019-02-19 § 96. Därtill har detaljplanarbetet föregåtts av ett *Planprogram för kopplingen mellan järnvägsstationen i Säter och Sätters centrum* (KS, 2018-09-04 §111).

I planprogrammet framkom det att kopplingen, i form av en gång- och cykeltunnel, mellan Salutorget och Säterdalen är central för att knyta samman staden och skapa ett tryggt och tillgängligt stråk. I området vid Salutorget, där den planerade tunneluppgången mynnar ut och där Torggatan och Järnvägsgatan möts, behöver särskild hänsyn tas till att skapa en så attraktiv, tillgänglig, trygg och säker plats och trafiksituation som möjligt. Här möts många olika typer av trafikslag och oskyddade trafikanter på en av Sätters mest centrala ytor. Det skapar en komplexitet som gör det lämpligt att pröva området genom att upprätta en helt ny detaljplan.

För att formalisera detaljplaneprocessen enligt Plan- och bygglagen (PBL) behöver därför kommunstyrelsen besluta i frågan om planuppdrag för aktuell detaljplan.

Delge beslutet till:

Samhällsbyggnadsnämnden

Au § 192

Dnr KS2019/0350

Samråd av Föreskrifter om avfallshantering Sätters kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att förslag till Föreskrifter om avfallshantering Sätters kommun sänds ut för samråd under perioden 4/9 till 4/10 2019 med tillägget att förtydliga definitionen av biprodukter.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Sveriges kommuner får meddela föreskrifter om hur avfall ska hanteras som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön, enligt Miljöbalken 15 kapitlet. Renhållningsföreskrifterna utgör tillsammans med avfallsplanen Sätters renhållningsordning som ska fastställas av kommunfullmäktige.

Eftersom Sätters kommun inför separat insamling av matavfall behöver renhållningsföreskrifterna justeras. I och med att vi har en gemensam avfallsplan med Borlänge och Falu kommuner finns fördelar med att vi har liknande föreskrifter. Vi har tillsammans därför valt att använda oss av den mall som Dalarnas kommuner gemensamt har tagit fram i det samarbete vi har kring renhållningsfrågor och avfallsplaner. Vid framtagandet av den mallen har man utgått från en mall som gjorts av kommunernas branschorganisation inom avfallshantering, Avfall Sverige.

Au § 193

Dnr KS2019/0345

Resursstab

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar uppdra åt kommunstyrelseförvaltningen/ fler i egenförsörjning att ta fram ett förslag på en resursstab som motsvarar följande syften:

- Att kommunen blir en mer attraktiv arbetsgivare genom att kunna erbjuda fler en trygg anställning
- Mer tid för kärnuppdraget för verksamheterna
- Ökad kontinuitet bland brukare, medarbetare och vikarier
- Större möjlighet att anpassa utbildning/ erbjuda skräddarsydda lösningar för personal vid kommunens verksamheter-
- Skapa struktur för anställning i kombination med utbildning.

Ärendebeskrivning

Resursstaben är en del i arbetet med kommunens kompetensförsörjning.

Förslaget ska innehålla en beskrivning över organisation, ledning och styrning, kostnader och intäkter, och hur uppföljning (syften/konsekvenser) och kontroll (kostnader/intäkter) skall genomföras.

Risk- och konsekvensanalyser plus motåtgärder ska redovisas i varje delrapport, samt vid framläggandet av färdigt förslag.

Förslaget ska remitteras till berörda förvaltningar för inhämtande av synpunkter.

Datum för återrapportering

29 oktober (delrapportering/remiss till förvaltningarna)

Au § 194

Dnr KS2019/0170

Minoritetspolitiska mål för Sätters kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta anta följande mål och riktlinjer för kommunens minoritetspolitiska åtgärder:

1. Säterbor som tillhör en nationell minoritet och/eller talar ett minoritetsspråk känner till och kan åberopa sina rättigheter.
2. Sätters kommun bidrar till att bevara kommunens språkliga och kulturella mångfald.
3. Kommunanställda som tillhör en nationell minoritet och/eller talar ett minoritetsspråk kommer till tals i verksamhetsutveckling som kan beröra nationella minoriteter eller minoritetsspråk.
4. Uppdrar åt samtliga nämnder att införliva minoritetspolitiska perspektiv i sina nämndplaner och aktivitetsplaner, där så är relevant och möjligt.

Ärendebeskrivning

Den 1 januari 2019 trädde förändringar i lagen om det grundläggande skyddet för de nationella minoriteternas språk och kultur i kraft (2009:724). De nya reglerna innebär bland annat att samtliga kommuner och regioner ska anta mål och riktlinjer för sitt minoritetspolitiska arbete. Reglerna innebär också förändringar i skollagen (för förvaltningskommuner) och socialtjänstlagen (samtliga kommuner):

Au § 195

Dnr KS2019/0305

Minoritetspolitiska aktiviteter

Beslut:

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta godkänna följande förslag på aktiviteter inom ramen för arbetet med nationella minoriteter och minoritetsspråk:

1. Införliva minoritetsperspektivet i befintliga, relevanta planer vid revidering.
2. Inkludera minoritetsperspektivet i nya planer med bäring på demokrati, dialog, språk och kultur.
3. Samråd/rådfrågning, antingen lokalt eller genom kontakter med föreningar/riksförbund eller andra sakkunniga, skall föregå revideringar/nya planer.
4. Uppmärksamma de nationella minoriteterna genom flaggning.
5. Informera om rättigheterna som tillkommer dem som tillhör de nationella minoriteterna/dem som talar nationella minoritetsspråk via hemsidan, på berörda språk.
6. Införliva minoritetsperspektivet i internkontrollen under mandatperioden.
7. Att språklig och kulturell mångfald bland anställda inom förvaltningen uppmuntras och synliggörs.

Ärendebeskrivning

Den 1 januari 2019 trädde förändringar i lagen om det grundläggande skyddet för de nationella minoriteternas språk och kultur i kraft (2009:724). De nya reglerna innebär bland annat att samtliga kommuner och regioner ska anta mål och riktlinjer för sitt minoritetspolitiska arbete.

Au § 196

Dnr KS2019/0315

Plan och riktlinjer för flaggning i Sätters kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta:

1. Godkänna plan och riktlinjer för flaggning i Sätters kommun.
2. Uppmärksamma sexuella minoriteter den 19 oktober.

Ärendebeskrivning

Riktlinjerna för flaggning i Sätters kommun är en del av kommunens strategi för att uppmärksamma och stärka svenska nationella minoriteter, det vill säga judar, romer, samer, sverigefinnar och tornedalingar.

Riktlinjerna inkluderar andra lokala flaggdagar som bedöms vara av vikt eller som redan har beslutats.

Riktlinjerna gäller från 2020-01-01.

”Flaggan ägs av oss alla tillsammans!”, skriver stiftelsen Sveriges Nationaldag på sin hemsida, och beskriver svenska flaggan som en symbol för alla som bor i Sverige, en representant för högt uppskattade värden och djupaste glädje och sorg. På samma sätt representerar även de nationella minoriteternas flaggor och symboler djupt kända värden och känslor som kan bekräftas och synliggöras. Därmed skapas en större gemenskap och beredskap för att inkludera andra minoriteter.

Regeringen har definierat 18 allmänna flaggdagar då hela Sverige flaggar. Dessutom förekommer att regeringen eller Länsstyrelsen rekommenderar flaggning på andra dagar, vilket då skall genomföras.

Sedan tidigare föreligger ett beslut om att Sätters kommun ska fira den nordiska gemenskapen genom att flagga på de nordiska ländernas nationaldagar med respektive lands flagga. (Dnr 1993-05-11, §85)

Förslaget innebär att Sätters kommun utöver de allmänna flaggdagarna, de nordiska ländernas respektive nationaldag, de nationella minoriteternas dagar även uppmärksammar internationella kvinnodagen, EU-dagen och dessutom Sveriges sexuella minoriteter. Detta för att uppmärksamma grupper vars ekonomiska och/eller demokratiska rättigheter har utvecklats starkt de senaste årtiondena: Kvinnor och sexuella minoriteter, och för att synliggöra EU:s lokala betydelse.

Au § 196 forts

Då det inte finns någon svenskjudisk flagga föreslås att de nationella minoriteterna förutom genom flaggning uppmärksammas på kommunens hemsida, och att man för judarnas del då använder davidsstjärnan på det judiska nyåret, rosh hashana. Förslaget bygger på konsultationer med judiska församlingen i Malmö.

Delges
Säterbostäder
Kommunikationschef

Au § 197

Dnr KS2017/0406

Svar på motion angående valfrihet för äldre i Sätters kommun**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar hänskjuta LOV-utredningen till budgetberedningen 2020.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att motionen därmed är besvarad.

Ärendebeskrivning

En motion om valfrihet för äldre lämnades till kommunfullmäktiges sammanträde av Nya Moderaterna den 30 november 2017 (KS 2017/0406-1). Motionären vill att Sätters kommun utreder möjligheten att införa lagen om valfrihetssystem (LOV). Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterade motionen till socialnämnden för yttrande.

Socialnämnden utgick från sitt svar från tidigare förstudie, Dnr SN 10/000104 (bifogad) där utredaren konstaterar att det krävs ett fördjupat arbete och stor osäkerhet kring konsekvenserna av att införa LOV i Sätters kommun och att socialnämnden saknar medel för att göra en utredning. Socialnämnden föreslog därför att motionen avslås (KS 2017/0406-2).

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den sjätte november, 2018, att ge kommundirektören i uppdrag att lämna förslag på inriktning för en utredning av LOV och hur den ska finansieras.

Det finns inga externa medel att ansöka om utan kommunen bär kostnaden själv. Förslaget är att en utredning av LOV remitteras till budgetberedningen 2020, och att man beräknar kostnaderna till 350 000 för extern sakkunskap.

Underlag för kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att förvaltningen saknar kompetens för att göra en utredning av den här storleken själva, och medel för att ge uppdraget till en extern utförare. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att ärendet hänskjuts till budgetberedningen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att en utredning för att undersöka möjligheterna för att införa LOV i Sätters kommun hänskjuts till budgetberedningen, att inriktningen ska vara hemtjänsten, både omvårdnad och service, och att motionen härmed anses besvarad.

Bilaga 1 Inriktning på LOV-utredning och finansiering

Bilaga 2 Lagen om valfrihetssystem – LOV

Au § 198

Dnr KS2019/0294

Svar på motion om valfrihet för äldre inom hemtjänsten

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar remittera motionen till socialnämnden för yttrande. Yttrandet skall ha inkommit till kommunstyrelseförvaltningen senast 18 november.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Moderaterna har i motionen Valfrihet för äldre i Sätters kommun KS 2019/0294-1.yrkat att införa Lag om valfrihetssystem (LOV) inom kommunens hemtjänst

I motionen (ärende KS2017/0406) om att utreda valfrihet för äldre har en utredning genomförts och ärendet föreslås hänskjutas till budgetberedningen 2020. Därmed anses motionen besvarad.

Hanteringen av de båda motionerna bör hanteras på likartat sätt och därför föreslås även denna motion besvarad och att motionen hänskjuts till budgetberedningen 2020.

Au § 199

Dnr KS2019/0298

Framtagande av Sätters Kulturmiljöstrategi

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen har det strategiskt politiska ansvaret för framtagande av kulturmiljöstrategin
2. Till politisk styrgrupp välja som representanter för kulturnämnden utse Lennart Götesson, Lena Stigsdotter och Nils-Erik Unnerud
3. Hänskjuta val av representanter till styrgruppen till kommunstyrelsens sammanträde.

Ärendebeskrivning

Kulturförvaltningen har i uppdrag av kulturnämnden att ta fram en kulturmiljöstrategi. Förvaltningen har påbörjat arbetet med att skapa förutsättningar för samarbetsparter, tidsplan, ekonomi samt personella resurser.

Strategin ska vara

- Underlag i enlighet med plan- och bygglagen, miljöbalken, kulturminneslagen
- Underlag för dialog med Länsstyrelsen i Dalarna vid nybyggnation
- Underlag för att bevara, tillgängliggöra och levandegöra kulturmiljöer
- Ett redskap vid prioritering av renovering av kulturmiljöer
- Vara användbar vid platsutveckling, platsmarknadsföring, Cultural planning, destinationsutveckling eller liknande
- Ett redskap när gestaltungsprogram ska tas fram dvs utformning av detaljer i stadsrummet som tex vilka bänkar, gatlyktor och gatstenar som ska användas

Kulturmiljöstrategin är kommunövergripande och kulturnämnden föreslår att det politiska ansvaret för att ta fram strategin läggs på kommunstyrelsen samt att kommunstyrelsen utser en kommunövergripande politisk styrgrupp för framtagande av kulturmiljöstrategi.

Au § 200

Dnr KS2019/0165

Medborgarbudget

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Tillsätta en styrgrupp för medborgarbudget med 5 personer.
2. Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag anordna en utbildning i medborgarbudget för styrgrupp och tjänstepersonsrepresentanter från förvaltningarna.
3. Ge styrgruppen i uppdrag att ta fram förslag till implementation av medborgarbudget med ett långsiktigt perspektiv, innefattande två medborgarbudgetsprojekt under nätverkstiden i SKL:s nätverk för medborgarbudget.
4. Ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att tillsätta en projektgrupp för medborgarbudget.

Ärendebeskrivning

SKL har återigen startat ett nätverk för kommuner som under en treårsperiod vill pröva att arbeta med Medborgarbudget. Medborgarbudgetarna ska vara återkommande och under nätverkstiden ska minst två medborgarbudgetar genomföras. Kommunstyrelsen var representerad av ordförande vid startmötet av nätverket i maj 2019, samt av två medföljande tjänstepersoner.

Medborgare syftar i detta sammanhang till ett socialt medborgarskap som är mer än att vara invånare i en kommun – det är att vara delaktig i platsen och dess utveckling. Det kräver inte formellt medborgarskap i Sverige, utan är öppet för alla som är berörda.

Medborgarbudget är en metod som används runt om i världen som ett sätt att få medborgare att engagera sig i sin närmiljö.

Au § 201

Dnr KS2019/0313

Policy samt handlingsplan mot våld i nära relationer**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta anta policyn mot våld i nära relationer.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar uppdra till kommundirektören utreda om behov finns att ta fram en gemensam handlingsplan för förvaltningarna i Sätters kommun.

Ärendebeskrivning

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till policyn mot våld i nära relationer samt att kommunfullmäktige uppdra till kommunens förvaltningar att ta fram handlingsplaner utifrån policyn mot våld i nära relationer.

Sätters kommun ska verka för ett samhälle utan våld och förtryck. Kommunens invånare ska känna trygghet oavsett kön, ålder, funktionsförmåga, sexuell läggning och etnisk eller religiös tillhörighet. Ansvaret regleras i lagstiftning, föreskrifter och allmänna råd samt bestämmelser och vägledning i kommunens styrdokument för socialtjänst, skola och förskola.

Policyn gäller under mandatperioden och skall antas vid ny mandatperiod.

Policyn omfattar alla personer (brukare, kommuninvånare, personal) som är utsatta för våld, barn som upplever våld och personer som utövar våld i nära relationer.

Au § 202

DnrKS2019/0302

Delegation till Sätters kommuns räddningschef att besluta om eldningsförbud

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att i enlighet med förbundsordningen för kommunalförbundet, via direktionen för RDM, rikta delegation till Sätters kommuns räddningschef att besluta om eldningsförbud som en brandförebyggande åtgärd i de fall förhållandena så kräver.

Ärendebeskrivning

Enligt förbundsordningen för RDM, punkt 2, har medlemskommunerna tilldelat kommunalförbundet all skyldighet över vad som åvilar kommunerna enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) utom vad avser;

- Samordning av olycksförebyggande arbete,
- Att leda arbetet för att åstadkomma skydd mot andra olyckor än bränder (LSO kap 3§1) samt,
- När kommunen är att betrakta som enskild (LSO kap 2).

Därutöver kan medlemmarna tilldela RDM uppgifter att, i skäligen omfattning, stödja kommunerna i deras arbete mot oönskade händelser.

Det är tydligt att kompetensen i brandsäkerhetsarbetet främst finns inom RDM:s organisation varför det därmed också är rimligt att beslut gällande eldningsförbud bör befästas hos kommunernas gemensamma räddningschef med därtill hörande brandsäkerhetskompetens. Räddningschefen har i sitt arbete att förfoga över en minutoperativ ledningskapacitet med bra överblick över de, inom kommunalförbundets geografiska område, gällande förhållanden vilket också kompletterar bilden av att räddningschefen hanterar den organisation som bäst kan bedöma behovet om nödvändigheten av ett eldningsförbud.

Med anledning av att ett eldningsförbud dessutom kan behöva fattas i akuta situationer är det, med hänsyn tagen till kommunernas handläggningstider, därför lämpligt att delegation att fatta beslut om eldningsförbud tilldelas räddningschefen.

Då RDM enligt förbundsordningens punkt 15 i sin verksamhet, enligt 6 kap 1 § i kommunallagen, står under uppsikt av medlemmarnas kommunstyrelser och det faktum att Länsstyrelsen i Dalarna (tillsynsmyndighet i den specifika frågan) hävdar att beslut om eldningsförbud bara kan fattas av en kommun, håller Falu kommun det för rimligt att beslut om eldningsförbud fattat i delegation av kommunernas räddningschef omedelbart rapporteras till respektive medlems styrelse för befästelse vid nästkommande sammanträde.

Au § 203

Dnr KS2019/0312

Revidering av reglemente Kommunrevisionen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta reglementet för kommunrevisionen enligt förslag.

Ärendebeskrivning

Sätters kommuns revisorer har lämnat förslag till revidering av kommunrevisionens reglemente.

Revideringen har anpassats till gällande lagstiftning.

Au § 204

Dnr KS2019/0243

Organisation vid extraordinär händelse och vid höjd beredskap**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta anta förslag till organisation vid extraordinära händelser och vid höjd beredskap samt planering för detta.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Kommunerna, länsstyrelserna och MSB ska arbeta tillsammans för att öka samhällets krisberedskap på lokal nivå. En god utveckling av krisberedskapen ska bygga på ett nära samarbete mellan staten, SKL samt kommunerna.

Uppgifterna utgår från:

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid
- extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- kommunallag (2017:725)

Med anledning av det utökade uppdraget vid extraordinär händelse och vid höjd beredskap kris och krig måste kommunens organisation utökas och förstärkas.

Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.

Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.

Au § 205

Dnr KS2019/0349

Arbetet med Risk- och sårbarhetsanalys**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen beslutar uppdra till

1. Samtliga förvaltningar att revidera beredskapsplaner samt dokument med andra namn och samma innebörd
2. Kommundirektör att samordna beredskapsplaner så att de är likvärdiga i form och utförande för samtliga förvaltningar
3. Samhällsbyggnadsnämnden utreda och åtgärda
 - beredskap vid elavbrott
 - behov av reservkraft
 - brister av reservkraft
 - evakueringsplats för farligt gods
 - analysera omfattande avbrott i samhällsviktiga transporter
 - planera för dricksvattenförsörjning vid översvämning
 - nödvattförsörjning
4. Socialnämnden att - planera för alternativa lösningar för särskilt boende vid elavbrott
5. Krisledningsgruppen ta fram en plan för att evakuera Sätters innerstad vid brand, samt kunna tillgodo se de evakuerades grundläggande behov
6. Återrapportering ska ske i samband med nämndernas återkommande redovisning till kommunstyrelsen (uppföljningsansvar).

Bakgrund och ärendebeskrivning

Revidering av risk- och sårbarhetsanalys för mandatperioden 2019-2022 har påbörjats. Verksamheterna har identifierat områden med stor sårbarhet där åtgärder behöver göras. Kommunstyrelsens arbetsutskott är tillika krisledningsnämnd och ansvarig för att krisledningsarbetet i kommunen fungerar och att risker har identifierats och åtgärdats.

I förslaget till beslut ger kommunstyrelsen berörda nämnder uppdrag att utifrån sin egen analys åtgärda områden med stor sårbarhet. För att få en bättre uppföljning av analysen lyfts frågan för beslut till kommunstyrelsen med återkoppling av åtgärder.

Au § 206

Dnr KS2019/0316

Tillägg i ägardirektivet för Säterbostäder AB**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att anta tillägget i ägardirektivet att Säterbostäder ska ingå i kommunens krisorganisation.

Ärendebeskrivning

Med anledning av utökade krav från MSB (myndigheten för samhällsskydd och beredskap) blir Säterbostäders roll som part i kommunens krisorganisation tydligare. I ägardirektivet föreslås ett förtydligande att Säterbostäder AB ingår i kommunens krisorganisation.

I tidigare ägardirektiv är det reglerat att bolaget ska samordna sig med kommunen i samband med extraordinära händelser. Tillägget innebär att bolaget ska ingå i förberedande arbete och ingå i kommunens krisorganisation.

Au § 207

Dnr KS2018/0065

Svar på motion om att låta våra äldre äta på våra skolor

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta avslå motionen.

Bakgrund och ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2019-06-13 återremittera kommunstyrelsen förslag till beslut gällande motionen "Låta våra äldre äta på vår skola" med motiveringen:

"Enligt ordförande i Samhällsbyggnadsnämndens så ska kostenbeten utredas. Då motionen har för avsikt att: se över möjligheten för att äldre att äta på våra skolor, bör denna fråga ingå i utredningen. Därför anser vi att motionen ska återremitteras så att den frågeställningen kommer med i den utredningen."

Motionen återremitterades då en tredjedel av de närvarande ledamöterna begärde återremiss enligt KL 5 kap. 50§.

Uppdraget för genomlysning och översyn av konstorganisationen gavs av kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 maj 2019. Uppdragets utgångspunkt handlar om kostnader och organisation.

- Analys av nuläget på följande områden:
- Nuvarande organisation
- Antal kök, placering, tillredning och mottagning
- Antal personal och kompetens
- Sjuktal/vikarier
- Hur ser kvaliteten ut?
- Kostnadsbild samt jämförelse med likvärdiga kommuner via Kolada.

Ta fram förslag till framtida organisation och arbetssätt utifrån kvalitet och kostnader på följande områden:

- Förslag organisation
- Antal, kök, placering, tillredning och mottagning
- Antal personal och kompetens
- Effekter för sjuktal/vikarier
- Framtida kvalitet
- E-handel, inköp, upphandling, samdistribution
- Kostnadsbild
- Konsekvenser och riskbedömningar av nytt förslag

Au § 207 forts

Bedömning

Med utgångspunkt från uppdraget som gavs 2019-05-15 och att det arbetet skett utifrån de förutsättningarna som gavs då är bedömningen att ”Låta fler få möjlighet att äta på vår skola” inte ingår i det uppdraget och att aspekten ”Låta fler få möjlighet att äta på vår skola” kräver en annat uppdrag och en annan form av utredning.

Au § 208

Dnr KS2019/0217

Svar på motion om att ta ställning mot återvändande IS-terrorister**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att i enlighet med nedanstående avslå motionen

Bakgrund och ärendebeskrivning

I en motion daterad 2019-04-06 rubricerad ”Ta ställning mot återvändande IS-terrorister” föreslår Sverigedemokraterna Marie Jakobsson, Marie Sundlöf, Roger Carlsson och Rolf Printz att Sätters kommun sluter upp bakom Staffanstorps kommuns hållning och tydligt deklarerar att inga återvändande IS-terrorister eller andra som deltagit i eller stött terrorism ska vara välkomna till Sätters kommun. Kommunfullmäktige beslöt 2019-05-02, § 134, att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelseförvaltningen avger följande yttrande.

Bedömning

Först skall konstateras att det föreligger en skillnad mellan det som beslutats i Staffanstorp och det beslutsförslag som Sverigedemokraterna i Säter skriver i motionen. Motionärerna vill att kommunfullmäktige ”sluter upp bakom Staffanstorps kommuns hållning” och ”tydligt deklarerar ” att inga återvändande IS-terrorister eller andra som deltagit i eller stött terrorism ska vara välkomna till Sätters kommun. I texten innan beslutsförslaget i motionen hänvisas dock till Staffanstorps beslut att neka dessa individers möjlighet till kommunal samhällsservice såsom försörjningsstöd, hjälp till bostad, vuxenutbildning och liknande.

Mot bakgrund härav utgår kommunstyrelseförvaltningen från att Sverigedemokraterna i Säter fullt ut vill ha ett beslut i enlighet med beslutet i Staffanstorp.

I motionen framhålls att det lagliga utrymmet att agera på föreslaget sätt är begränsat. Detta är en riktig bedömning. Den lag som främst är aktuell är Socialtjänstlagen. I denna lag regleras bl a rätten till bistånd i form av försörjningsstöd.

Varje kommun har en skyldighet att verka för människors ekonomiska och sociala trygghet. Kommunen har också det yttersta ansvaret för kommunens invånare. Varje person har rätt att ansöka om bistånd och detta är inget som ett generellt förbud där vissa grupper undantas kan upphäva. Riksdagen har stiftat Socialtjänstlagen och ett politiskt beslut i kommunfullmäktige kan inte ändra på lagens regler.

Au § 208 forts

Om motionen skulle bifallas får detta konsekvenser för bl a socialsekreterarnas arbete. Om en socialsekreterare skulle avslå en ansökan om försörjningsstöd med hänvisning till att personen har kopplingar till IS kan socialsekreteraren göra sig skyldig till tjänstefel. Om motionen bifalls kan även beslutet komma att strida mot likställighetsprincipen i kommunallagen. Kommunstyrelseförvaltningens sammantagna bedömning är att förslagen i motionen strider mot lag och att motionen därför ska avslås.

Au § 209

Dnr KS2019/0249

Motion om kraftfullt arbete med klimatförändringen**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar remittera motionen till samhällsbyggnadsnämnden för yttrande. Yttrandet ska ha inkommit till kommunstyrelseförvaltningen senast 18 oktober 2019.

Ärendebeskrivning

En motion om kraftfullt arbete mot klimatförändringen lämnades in till kommunfullmäktiges sammanträde 2019-06-13 av Miljöpartiet.

Motionärens förslag

Att Sätters kommun gör en handlingsplan som visar hur man kan uppnå målet om klimatneutralitet senast 2040.

Att denna handlingsplan visar vilka åtgärder som krävs på de områden där kommunen både har full och begränsad rådighet samt att målkonflikter utreds och redovisas.

Att detta arbete bedrivs i sådan takt att resultatet kan användas senast under 2021.

Au § 210

Dnr KS2019/0289

Motion om SÄBO i privat regi**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar remittera motionen till socialnämnden för yttrande. Yttrandet ska ha inkommit till kommunstyrelseförvaltningen senast 19 november 2019.

Ärendebeskrivning

En motion om SÄBO i privat regi lämnades in till kommunfullmäktiges sammanträde 2019-06-13 av Malin Hedlund (M).

Motionärens förslag

Att det tas fram underlag för att kunna ta in anbud så att drift en på nya Säbot kan skötas i privat regi.

Au § 211

Dnr KS2019/0301

Rapport Folkets Hus

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar tacka för informationen.

Information om genomförd utredning gällande händelser i Folkets Hus.

Au § 212

Kalendarium 2020

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta fastställa förslag till kalendarium för 2020.

Ärendebeskrivning:

Förslag till kalendarium för 2020 har tagits fram av förvaltningen.

Au § 213

Inbjudan till kurser och konferenser

Inkomna inbjudningar till kurser och konferenser tiden 2019-06-12 – 2019-08-21

- Inbjudan och program till konferens om våldsbejakande extremism 10 oktober
- Inbjudan - webinarium om hot, hat och våld mot förtroendevalda den 10 september 2019
- Inbjudan - Politikerutbildningen "Leder du kommunens lokalförsörjning rätt?" den 15-16 oktober 2019, Lidingö/Stockholm
- Inbjudan - Utbildningsprogram för strategier inom mänskliga rättigheter, 8-9 oktober och 11-12 december
- Inbjudan till nationell dialog – besöksnäring på agendan nationell dialog om samhällets roll för utveckling